

## **CONSIGLIO COMUNALE 22 MARZO 2010 RIASSUNTO DELLA SEDUTA**

### **UNO SGUARDO ALLA SALA DEL CONSIGLIO**

Minoranza striminzita : all'inizio di seduta sono presenti 4 Consiglieri su 7. Al momento della votazione più importante (bilancio 2010) sono presente solo 3 Consiglieri di minoranza (Pozzi, Anselmino, Caglioti).

La maggioranza di Rinascita Saluggese è invece al gran completo – 10 su 10 -.

### **L'INCOMPATIBILITA ALLA CARICA DEL CONSIGLIERE PAOLA OLIVERO.**

Il fatto: l'auto di proprietà del Consigliere Paola Olivero, condotta da terza persona, a fine 2008 è andata nottetempo a sbattere contro le transenne collocate a lato della via fiancheggiante il palazzo comunale.

La compagnia presso cui è assicurata l'auto, non solleva eccezioni e riconoscendo la responsabilità del guidatore risarcisce con 500 € il danno subito dalle transenne del Comune.

Il Consigliere Paola Olivero, che contro dette transenne, assieme al collega Franco Pozzi ed al sodale Renato Bianco, ha condotto una battaglia senza esclusione di colpi (petizione popolare se pure di dimensione bonsai; interrogazioni plurime; esposti a Ministeri assortiti; esposti alla Provincia...) vorrebbe invece che fosse il Comune a risarcirLe il danno subito dall'auto.

L'Amministrazione comunale, con l'avallo del Comando dei Vigili Urbani, che assicura il regolare posizionamento delle transenne, non ritiene di dover risarcire alcun danno, a maggior ragione dopo che la compagnia assicuratrice ha riconosciuto la responsabilità del guidatore.

Il Consigliere Paola Olivero ritiene di far valere le proprie ragioni citando in giudizio il Comune.

A questo punto però deve fare una scelta, dal momento che una precisa disposizione di legge stabilisce l'incompatibilità a ricoprire la carica di Consigliere Comunale nei confronti di chi abbia una lite pendente col Comune. Dovrà quindi decidere entro brevi termini (non ci dilunghiamo in una procedura complessa e puntuale) se rimanere in carica rinunciando alla lite, o se proseguire nella lite, decadendo dalla carica di Consigliere Comunale.

Per il Consiglio Comunale si tratta di atto dovuto: contro la deliberazione un solo voto, quello del collega Franco Pozzi.

## **APPROVATO IL BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2010.**

Dopo tre ore di discussione dai toni, tutto sommato, civili, il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio dell'esercizio 2010 ed il triennale 2010/2012 con 10 voti a favore e 3 contrari.

Per illustrarne i contenuti e le motivazioni delle scelte, riportiamo i punti salienti della relazione politica della Giunta Comunale:

### **Approfondimento circa l'utilizzo delle risorse disposte dalla legge n.368/2003**

La Giunta comunale, al momento dell'approvazione della bozza del bilancio dell'esercizio 2010 e del bilancio triennale 2010/2011/2012 non era a conoscenza - e non lo è tuttora - dell'importo esatto dei trasferimenti che dovranno essere disposti a favore del Comune di Saluggia ai sensi della legge n.368/2003, per cui in via di previsione è stato iscritto a bilancio l'importo di 1.200.000 €.

Le suddette risorse finanziarie sono state indirizzate, in analogia a quanto prescritto dal decreto relativo all'esercizio 2009, “ alla realizzazione di interventi mirati all'adozione di misure di compensazione in campo ambientale ”.

Trattasi di prescrizione che può dar luogo, nel momento del passaggio dall'enunciazione del principio astratto all'applicazione concreta, a difficoltà interpretative, per cui la Giunta Comunale ha consultato alcuni dizionari della lingua italiana. Ad esempio il Giacomo Devoto- Gian Carlo Oli , alla voce “*ambiente*” recita: “ *lo spazio circostante considerato con tutte o con la maggior parte delle sue caratteristiche. L'insieme delle condizioni fisico-chimiche e biologiche che permettono e favoriscono la vita di determinati esseri viventi...In senso figurativo: complesso delle condizioni sociali culturali e morali nelle quali una persona si trova, si forma, si definisce* ”.

Lo stesso dizionario alla voce “*compensazione*” recita: “ *raggiungimento o conservazione di un equilibrio funzionale* ”.

Il Sabatini- Coletti alla voce “*ambiente*” recita; “*spazio e complesso delle condizioni fisico-biologiche che consentono la vita – in senso estensivo: spazio sociale nel quale l'individuo vive – in senso figurativo: insieme di persone accomunate da uno stesso interesse, da un comune ideale* ”

Ciò significa che il richiamato decreto ha inteso mettere a disposizione del Comune risorse per il raggiungimento e la conservazione di un equilibrio ambientale (da intendersi come sopra specificato), scompensato dalla pesante e rischiosa servitù gravante da oltre 30 anni e mai prima compensata.

Con il sussidio esegetico acquisito e limitandosi ad una interpretazione stretta del termine “*ambiente*”, la Giunta Comunale con operazione meramente ragionieristica ha individuato, in primis in parte corrente, le spese che presentano caratteristiche tali da poter essere finanziate con i concessi indennizzi.

.....

Volendo poi attribuire al termine “ambiente” il significato figurativo di “*complesso delle condizioni sociali culturali e morali nelle quali una persona si trova, si forma, si definisce*” o di “*spazio sociale nel quale l’individuo vive*”, possono essere individuate ulteriori spese di carattere corrente che presentano caratteristiche tali da poter essere finanziate con i concessi indennizzi,.....

**Volendo infine accomunare ad un’interpretazione esegetica del termine “compensazioni ambientali”, una valutazione politica delle finalità perseguite dagli indennizzi, la Giunta Comunale ha operato verso l’obiettivo di compensare in modo immediato e tangibile le condizioni sociali, culturali e morali nelle quali la cittadinanza si trova, si forma e si definisce.**

Riservandosi, se del caso, ulteriori approfondimenti ed analisi, **la Giunta Comunale nel predisporre la bozza del bilancio per l’esercizio 2010 ha quindi utilizzato per il raggiungimento del pareggio economico 250.000 € provenienti dagli indennizzi di cui si tratta. Ha cioè ritenuto che la volontà sia del legislatore che degli organi che accertano, quantificano e dispongono erogazione degli indennizzi non debba essere intesa limitatamente nel senso che gli stessi vadano utilizzati esclusivamente per porre in essere opere pubbliche di compensazione e riequilibrio ambientale, ma possa consentire anche l’adozione di misure di compensazione e riequilibrio delle condizioni sociali, culturali e morali nelle quali si trova, si forma e si definisce la cittadinanza del Comune beneficiario.**

#### **Analisi delle risorse disponibili attraverso la politica fiscale e tariffaria.**

Occorre in proposito ricordare che **Rinascita Saluggese ha presentato agli elettori saluggesi un programma improntato alla riduzione della pressione fiscale ed in attuazione a quanto dichiarato, ha dall’anno 2008 ridotto l’aliquota ordinaria dell’ICI dallo 0,65% allo 0,55% . L’operazione, assieme alla cancellazione dell’ICI sulla prima casa disposta dal Governo, ha consentito ai cittadini di Saluggia di disporre per le proprie esigenze di oltre 200.000 € all’anno.**

.....  
**Sempre per non gravare sull’economia delle famiglie, sono state tenute ferme, da tre anni, le tariffe dei servizi a domanda individuale..... rimarranno nelle disponibilità dei saluggesi oltre € 53.000.**

Occorre infine ricordare che saranno disponibili con l’approvazione del conto 2009 significative risorse per rendere economicamente meno pesante il costo del servizio di raccolta porta a porta dei rifiuti urbani nel momento in cui entrerà in funzione ( le ultime notizie ufficiali a disposizione parlano del 1° ottobre 2010).

**Questi numeri parlano di circa 300.000 € che resteranno, nell’ anno 2010, nelle disponibilità dei cittadini e sono la fotografia più nitida della politica fiscale di Rinascita Saluggese, volta a compensare i disagi sofferti dai cittadini che per 30 anni hanno ospitato, loro malgrado gratuitamente, un sito nucleare oggettivamente penalizzante.**

A detto importo va inoltre aggiunta una parte – 70.000 € - dell'avanzo di amministrazione accertato alla chiusura dell'esercizio 2008, impiegata a copertura degli interventi straordinari a sostegno dei redditi, disposti a tutela delle famiglie che maggiormente avvertono il disagio della crisi economica. Si tratta, anche in questo caso, di ulteriori risorse economiche che rientrano nella disponibilità dei cittadini più disagiati.

### **Evoluzione delle spese correnti.**

A questo punto, .....occorre analizzare l'andamento delle spese correnti, ed in proposito, come evidenziato in occasione dell'approvazione della deliberazione di assestamento del bilancio 2009, si è dovuto constatare un notevole e poco comprimibile aumento di spese necessarie all'erogazione dei servizi essenziali alla comunità.

Si ricordano, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- **le spese per il pagamento degli oneri diretti e riflessi del trattamento economico del personale dipendente**, passate da € 827.900 (dato del bilancio di previsione 2009) ad € 865.400 con un incremento di € 37.500, pur con la riduzione conseguente al convenzionamento del servizio di segreteria.

- **le spese per acquisizione di beni e servizi**, passate da € 1.438.400 ( bilancio 2009) ad € 1.586.900, con un incremento di € 148.500.

Pare, in merito, necessario prendere in considerazione le spese per fornitura di gas ed energia elettrica , sulle quali la Giunta Comunale sta facendo un'attenta riflessione attraverso due percorsi:

- il primo ha portato ad analizzare i contratti di fornitura in essere con ENEL energia, e sulla base di risultanze ancora sommarie l'operazione dovrebbe condurre ad una riduzione delle tariffe in misura non inferiore al 20%.

- il secondo ha evidenziato la necessità di individuare modalità tecniche atte ad eliminare sprechi macroscopici ereditati dalle precedenti amministrazioni (ad esempio il riscaldamento serale della palestra scolastica, utilizzata per usi extrascolastici implica il riscaldamento dell'intero edificio, come pure l'utilizzo nel giorno di sabato delle due aule adibite a scuola di musica ).

La Giunta Comunale, impartiti i dovuti indirizzi, si augura di pervenire a soluzione dei problemi in tempi accettabili.

Contestualmente, **per una riduzione strutturale dei costi energetici, si stanno ponendo in essere le necessarie procedure per l'installazione di impianti fotovoltaici sul tetto dell'edificio scolastico del capoluogo per la produzione di una quantità di energia elettrica che dovrebbe essere sufficiente per l'intero edificio e si sta valutando la fattibilità e la convenienza della costruzione in S. Antonino, sul terreno di proprietà comunale adiacente al campo sportivo, di un impianto fotovoltaico di produzione di energia elettrica ..... capace di ridurre drasticamente i costi energetici dei beni comunali. I due interventi**

**dovrebbero condurre ad un'economia di spesa corrente di circa 100.000 € all'anno.**

**- le spese relative ai servizi a domanda individuale**, lievitate da € 515.011 (conto 2007) ad € 565.196 (conto 2008), ad € 591.330 (bilancio 2009) e ad € 640.730 (bilancio 2010) con un incremento non comprimibile, se non riducendo i servizi, di € 125.719.

.....  
In conclusione, le spese correnti si sono attestate su di un importo di € **2.716.200**, cui vanno sommate le spese del Titolo III° - quote capitale dei mutui in ammortamento- pari ad € **84.300**, per cui il pareggio economico è stato ottenuto sulla base di € **2.800.500**, .....

### **Valutazione politica conclusiva**

.....  
Dalla lettura dei dati sopra riportati si deduce che nel momento in cui dovessero venir meno i trasferimenti disposti dalla legge n.368/2003 l'Amministrazione Comunale, per mantenere il livello dei servizi attuale, sarebbe tenuta ad apportare delle correzioni di un certo rilievo sia tributarie che tariffarie.

**Occorre quindi chiaramente rendere noto ai cittadini che per precisa volontà politica è stato scelto di non usare la leva fiscale e tariffaria, e neppure la leva dei tagli, per raggiungere il pareggio economico del bilancio, ma bensì di utilizzare parte degli indennizzi disposti dalla legge n. 368/2003, nella logica di offrire una migliore qualità della vita ad una comunità che per 30 anni ha subito una pesante servitù in cambio di nulla.**

**Altrettanto chiaramente bisogna che i cittadini sappiano che nel momento in cui detti indennizzi non dovessero più essere trasferiti, occorrerà individuare percorsi diversi.**

D'altro canto, avuto presente che la legge 368/2003 lega l'erogazione degli indennizzi alla presenza in loco di materiale radioattivo, Saluggia ne sarà beneficiaria almeno sino all'anno 2013.....E per gli anni successivi si tratterà di capire come verrà valutata la presenza dei rifiuti liquidi radioattivi, che sicuramente si protrarrà per qualche decennio ancora.

Nel frattempo dovrebbe essere data attuazione al cosiddetto federalismo fiscale, con una radicale trasformazione della finanza pubblica, anche comunale, per cui fare oggi valutazioni e previsioni a lunga scadenza pare del tutto prematuro.

### **Le spese di investimento previste nel bilancio 2010.**

Per le spese di investimento sono disponibili le seguenti risorse:

- A) - € **500.000** quale parte dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2008 da impiegarsi per la costruzione di edificio polivalente sportivo.

B) - € 305.000 quale contributo regionale in conto capitale per il finanziamento dei lavori di costruzione di edificio polivalente sportivo.

C) - € 950.000 quale parte dei trasferimenti disposti dalla legge n.368/2003 (€1.200.000 - € 250.000 impegnati in parte corrente), a copertura di interventi di compensazione ambientale.

D) - € 50.000 pari al 25% degli oneri di urbanizzazione, così destinati:

- interventi su edifici di culto (parrocchia S.Antonino)	€	3.000
- spostamento archivio comunale	€	27.000
- a disposizione	€	10.000
- informatizzazione uffici	€	10.000

E) - € 30.000 quali proventi cimiteriali da utilizzarsi per manutenzioni straordinarie dei cimiteri.

F)- € 100.000 quale ricavo dalla vendita della casa costituente l'eredità Brandino, a disposizione in attesa di destinazione.

G) - € 15.000 quale contributo regionale per acquisto di automezzo per la protezione civile.

**PER UN TOTALE DI € 1.950.000**

Con l'approvazione del conto consuntivo dell'esercizio 2009 la Giunta Comunale prevede inoltre di poter liberare una consistente quota di risorse da destinare ad ulteriori investimenti, in particolare per il rifacimento del manto stradale di alcune vie sia del capoluogo che della frazione.

.....

### **La pianificazione territoriale e delle attività economiche.**

Notevoli risorse economiche sono state nel bilancio 2008 destinate alla predisposizione di adeguati strumenti di pianificazione territoriale, necessari ad un corretto sviluppo urbanistico e delle attività produttive, commerciali e del terziario:

Dopo l'approvazione del nuovo regolamento edilizio e del piano per la zonizzazione acustica, è in avvio la procedura di scelta dello studio professionale cui affidare il rinnovo del P.R.G. attraverso una variante generale (entro l'anno 2010 le linee del nuovo piano saranno tracciate ); saranno inoltre prossimamente all'esame di questo consesso il regolamento per le onde elettromagnetiche e l'adeguamento del P.R.G. alle norme per il commercio. ....

## **Il servizio idrico integrato, l'igiene urbana, la difesa dell'ambiente e l'installazione di strumenti di produzione di energia alternativa.**

.....  
questa Amministrazione ha ottenuto l'impegno di Atena a **perforare un nuovo pozzo presso la frazione**, i cui cittadini da oltre 15 anni bevono acqua depurata con carboni attivi, a seguito di grave inquinamento chimico. **L'opera costerà 500.000 euro** e sarà finanziata da Atena con contributo regionale in conto capitale di 298.000 euro. Il progetto è stato approvato dalla Regione che ha formalmente ammesso l'opera a contributo ed i lavori dovranno iniziare entro il corrente anno.

..... **il servizio consortile di raccolta differenziata, con il metodo del porta a porta**, a meno di ulteriori rinvii, **dovrebbe iniziare da 1° novembre del corrente anno**. Sarà comunque preceduto da debite forme di informazione ed illustrazione a tutta la cittadinanza.

RINASCITA SALUGGESE, per alleviare l'impatto dell'aumento dei costi, che a livello progettuale ammonta a circa il 30%, avrà disponibili, dopo l'approvazione del conto dell'esercizio 2009, risorse significative.

Investimenti importanti – **50.000 €** - sono stati previsti col bilancio 2008 e riportati nel 2009, **a titolo di incentivo a privati per l'installazione di impianti fotovoltaici domestici**. Il relativo bando è stato a tutt'oggi preso in considerazione da 13 cittadini e rimarrà aperto sino ad esaurimento delle disponibilità.....

### **interventi in campo sociale.**

Sono stati sostanzialmente mantenuti al livello dell'anno 2009: in particolare

- **126.000 €** sono stanziati per la partecipazione al C.I.S.S. E' una somma importante e sarà compito dell'amministrazione vigilare affinché venga spesa nel migliore dei modi

- **15.000 €** sono stanziati a sostegno della locazione, in conformità a pari trasferimento disposto dalla Regione Piemonte.

- **4.000 €** sono previsti per onorare i contenuti della convenzione in essere con la C.R.I. per il trasporto di persone in condizioni di particolare disagio.

- **100.000 €**, .....sono stati destinati alla predisposizione di approfondita indagine epidemiologica. .... la Giunta Comunale..... ha formalmente affidato l'incarico. Il lavoro.....sarà concluso a metà dell'anno 2011. Le risorse stanziare sono state impegnate quasi per intero.

- Accanto a detti interventi,..... **RINASCITA SALUGGESE è venuta nella determinazione di prorogare con limitati aggiornamenti sino a fine 2010 l'attuazione del programma SALUGGIA SOCIAL CARD che nel corso dell'anno 2009 ha consentito di assistere circa 70 nuclei famigliari, corrispondenti a circa 200 persone (5% della popolazione).**

**Sono all'uopo stati stanziati 70.000 €** .....Il programma prevede cinque progetti:

- 1 – la distribuzione di buoni acquisto settimanali, del valore di 5 € cadauno, da consumarsi presso gli esercizi commerciali locali, a favore delle famiglie che dispongano di un reddito certificato ISEE non superiore ad € 8.000 annui.
- 2 – la concessione di contributo una tantum di € 400 alle famiglie titolari della social card, con bambini entro il primo anno di vita.
- 3 – la concessione di un prestito sulla parola alle famiglie titolari della social card che non ne abbiano già fruito nel precedente anno.
- 4 – la concessione di contributo a parziale copertura delle spese di riscaldamento a favore delle famiglie di ultrasessantacinquenni titolari della social card.
- 5 – la distribuzione di derrate alimentari.

### **Gli interventi di promozione turistica e di stimolo delle attività commerciali.**

.....E' stato all'uopo previsto uno stanziamento di 20.000 €.

### **Gli interventi nel campo della cultura.**

Primo obiettivo dell'Amministrazione per il nuovo anno sarà quello di riaprire al più presto la nuova sede della biblioteca comunale presso la casa Faldella, dopo aver rifatto i pavimenti del piano terreno.....Altro importante progetto catalogato nel campo della cultura è quello di ridare dignità all'archivio comunale .....La Giunta Comunale, ottenuto l'assenso delle Sovrintendenze ai beni librari ed ai beni architettonici ed in attesa del benestare della Curia, ha individuato l'abside della chiesa di S.Francesco quale sede provvisoria dell'archivio di deposito ed ha stanziato 27.000 euro per l'acquisto di mobili e scaffalature e per retribuire un esperto archivista che selezioni i documenti da conservare e quelli da scartare.

### **Gli interventi a favore dei giovani .**

Sono stanziati in bilancio 15.000 euro

### **Gli interventi a favore dell'agricoltura.**

E' stato all'uopo destinato stanziamento di 20.000 €.

### **Conclusioni.**

per concludere: la Giunta Comunale ha predisposto il fondamentale documento contabile, che dovrà essere da stimolo e da limite all'attività amministrativa, avendo quali punti di riferimento tre obiettivi:

Il primo è stato quello di mantenere i presupposti per il raggiungimento, con operazioni non eccessivamente pesanti e comunque fattibili, di tagli di spesa e di aumento di entrate, del pareggio economico anche nella prospettiva di un futuro venir meno dell'erogazione degli indennizzi disposti dalla legge n.368/2003.

Il secondo è stato quello di offrire ai cittadini, che per 30 anni hanno convissuto con una gravosa e penalizzante servitù nucleare in cambio di nulla, il massimo sostenibile in termini di alleggerimento sia della pressione fiscale che dei costi dei servizi a domanda individuale ed in termini di interventi socio-assistenziali volti al miglioramento della qualità della vita.

Il terzo obiettivo, che peraltro riassume e delimita gli altri due, è stato il rispetto sostanziale delle indicazioni formulate dal Governo centrale in ordine alla destinazione degli indennizzi del nucleare.....All'interno di detti presupposti ritiene di aver fatto scelte utili per la collettività, che sottopone al Consiglio Comunale per l'esame e l'approvazione.